*(schema proposta di deliberazione)*

Oggetto:

**Regolamento disciplinante gli obblighi di trasparenza a carico dei titolari di incarichi politici e dirigenziali previsti dall’art. 14 del d.lgs. n. 33/2013 come modificato dal d.lgs. n. 97/2016 e in conformità alla deliberazione ANAC n.586/2019. Approvazione.**

Il Responsabile per la prevenzione della corruzione e per la trasparenza sottopone all’esame del Consiglio Comunale la seguente proposta di deliberazione finalizzata all’approvazione del “Regolamento disciplinante gli obblighi di trasparenza previsti dall’art. 14 del d.lgs. n. 33/2013 come modificato dal d.lgs. n. 97/2016 a carico dei titolari di incarichi politici e dirigenziali.”

**IL CONSIGLIO COMUNALE**

**Premessa**

Vista la deliberazione C.C. n. ▼ del ▼ con la quale questo consesso provvedeva ad approvare, in riferimento agli obblighi di trasparenza di cui all’art. 14 del decreto legislativo 14 marzo 2013, n. 33, il "Regolamento per la trasparenza della situazione patrimoniale dei titolari di incarichi politici";

Vista la legge 6 novembre 2012, n. 190 rubricata “*Disposizioni per la prevenzione e la repressione della corruzione e* *dell’illegalità nella pubblica amministrazione*”;

Visto il decreto legislativo 14 marzo 2013, n. 33 concernente il “*Riordino della disciplina riguardante il diritto di accesso civico e* *gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni*” esuccessive integrazioni e modificazioni;

Visto il decreto legislativo 25 maggio 2016, n. 97 con cui si è provveduto alla “*Revisione e semplificazione delle disposizioni in materia di* *prevenzione della corruzione, pubblicità e trasparenza, correttivo della legge 6 novembre 2012, n. 190 e del decreto legislativo 14 marzo 2013, n. 33, ai sensi dell'articolo 7 della legge 7 agosto 2015, n. 124, in materia di riorganizzazione delle amministrazioni pubbliche”;*

Vista la indicazioni fornite dall’ANAC con la delibera 28 dicembre 2016, n. 1310 contenente le *“Prime* *linee guida recanti indicazioni sull’attuazione degli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni contenute nel d.lgs. 33/2013 come modificato dal d.lgs. 97/2016”* e il relativo Allegato 1;

Vista la delibera dell’8 marzo 2017, n. 241 con cui l’ANAC ha emanato le “*Linee guida recanti indicazioni sull’attuazione dell’art. 14 del d.lgs.* *33/2013 «Obblighi di pubblicazione concernenti i titolari di incarichi politici, di amministrazione, di direzione o di governo e i titolari di incarichi dirigenziali» come modificato dall’art. 13 del d.lgs. 97/2016”;*

Vista la delibera 12 aprile del 2017 n. 382 con cui l’ANAC ha disposto la *“Sospensione dell’efficacia della delibera n. 241/2017 limitatamente* *alle indicazioni relative all’applicazione dell’art. 14 co. 1 lett. c) ed f) del d.lgs. 33/2013 per tutti i dirigenti pubblici, compresi quelli del SSN*”;

Visto il Comunicato del Presidente dell’ANAC del 7 marzo 2018 con cui è stata sospesa l’efficacia della delibera dell’8 marzo 2017 n. 241 limitatamente alle indicazioni relative alla pubblicazione dei dati di cui all’art. 14, co. 1-ter, ultimo periodo, del d.lgs. 33/2013 sino alla definizione della questione di legittimità costituzionale sollevata dal TAR Lazio Roma, sez. I – *quater,* con ordinanza del 19 settembre 2017, n. 9828;

Viste le indicazioni fornite dall’ANAC con la delibera 8 novembre 2017, n. 1134 contenente le *“Nuove linee* *guida per l’attuazione della normativa in materia di prevenzione della corruzione e trasparenza da parte delle società e degli enti di diritto privato controllati e partecipati dalle pubbliche amministrazioni e degli enti pubblici economici”;*

Vista la sentenza della Corte Costituzionale n. 20 del 23 gennaio 2019 con cui la Consulta, sulla questione di legittimità costituzionale sollevata dal Tar Lazio – Roma, sez. I-*quater,* con ordinanza n. 9828 del 19 settembre 2017, ha dichiarato l’illegittimità costituzionale dell’art. 14, co. 1-*bis*, d.lgs. 33/2013 *“nella parte* *in cui prevede che le pubbliche amministrazioni pubblicano i dati di cui all’art. 14, comma 1, lettera f), dello stesso decreto legislativo anche per tutti i titolari di incarichi dirigenziali, a qualsiasi titolo conferiti, ivi inclusi quelli conferiti discrezionalmente dall’organo di indirizzo politico senza procedure pubbliche di selezione, anziché solo per i titolari degli incarichi dirigenziali previsti dall’art. 19, commi 3 e 4, del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165 (Norme generali sull’ordinamento del lavoro alle dipendenze delle amministrazioni pubbliche)”;*

Vista la delibera n. 586 del 26 giugno 2019 con cui l’ANAC, alla luce del nuovo quadro normativo e della pronuncia della Corte Costituzionale n. 20/2019 :

* revoca la sospensione della delibera n. 241/2017 operata con delibera n. 382/2017 con riferimento alle indicazioni relative all’applicazione dell’art. 14, co. 1 lett. *c*) e *f*) e del co. 1-*ter* d.lgs. 33/2013 per tutti i dirigenti pubblici; superando, così, le indicazioni di cui al Comunicato del Presidente dell’ANAC del 7 marzo 2018;
* fornisce le conseguenti indicazioni operative sull’ambito di applicazione della normativa, modificando e integrando, a tal fine, la delibera n. 241/2017 e precisando alcuni aspetti della delibera n. 1134/2017 con riferimento ai titolari di incarichi dirigenziali, come di seguito sinteticamente riportato:
* le amministrazioni a cui si applica l’art. 14 del d.lgs. n. 33/2013 sono quelle di cui all'art. 1, co. 2, del decreto legislativo 30 marzo 2001 n. 165, ivi comprese le autorità portuali, le Autorità amministrative indipendenti di garanzia, vigilanza e regolazione nonché gli ordini professionali, sia nazionali che territoriali, come previsto dalla delibera dell’Autorità 241/2017 (par. 1 – “*Amministrazioni ed enti* *destinatari delle Linee guida*”);
* i dirigenti cui si applica la trasparenza dei dati reddituali e patrimoniali di cui all’art. 14 co. 1 lett. *f)* del d.lgs. n. 33/2013 sono i titolari di incarichi dirigenziali a capo di uffici che al loro interno sono articolati in uffici di livello dirigenziale, generale e non generale;
* le amministrazioni non statali e quelle a cui non si applica direttamente l’art. 19, co. 3 e 4, del d.lgs. 165/2001, indichino chiaramente in un apposito atto organizzativo (si pensi ad esempio al regolamento sull’organizzazione degli uffici e dei servizi ovvero integrando, ove necessario, l’organigramma) quali sono le posizioni dirigenziali equivalenti a quelle dell’art. 19, co. 3 e 4, citato nei termini specificati sopra, ritenute dalla Corte sottoposte al regime di trasparenza rafforzata sui dati reddituali e patrimoniali; è necessario che tale atto sia pubblicato nella sezione “Amministrazione Trasparente” del sito istituzionale, sottosezione “Atti generali” e collegato con un *link* alla sottosezione di “Amministrazione Trasparente” relativa ai dirigenti;
* con riferimento ai responsabili/capi degli Uffici di diretta collaborazione, è confermata la posizione assunta nella delibera n. 241/2017 circa l’applicabilità a tali soggetti esclusivamente della disciplina di cui alle lettere da *a*) a *e*) dell’art. 14, co. 1, d.lgs. 33/2013;
* per i dirigenti all’interno degli Uffici di diretta collaborazione occorre distinguere :
  + per i dirigenti “apicali”, cioè posti al vertice di strutture articolate al loro interno in uffici dirigenziali (generali e non), è da ritenersi obbligatoria la pubblicazione dei dati di cui all’art. 14, co. 1, lett. da *a)* a *f*) del d.lgs. 33/2013;
  + per i dirigenti di seconda fascia o equiparati deve applicarsi solo l’art. 14, co. 1 lett. da *a*) ad *e*), del d.lgs. 33/2013, così modificando la precedente delibera n. 241/2016;
  + per i dirigenti generali con funzioni ispettive, di consulenza, studio e ricerca o altri incarichi specifici previsti dall'ordinamento, in quanto non titolari di strutture articolate al loro interno in uffici dirigenziali e non svolgendo compiti di rilievo gestionale, si può ritenere applicabile la sola disciplina di cui all’art. 14, co. 1, lett. da *a*) a *e*) del d.lgs. 33/2013 con esclusione della lett. *f; e ciò a* modifica della precedente delibera n. 241/2016;
  + nei comuni con popolazione inferiore ai 15.000 abitanti per i titolari di incarichi dirigenziali, confermando quanto previsto dalla delibera 241/2017, si applica l’obbligo di pubblicazione dei dati di cui all’art. 14, co. 1, lett. da *a*) a *e*) del d.lgs. 33/2013;
  + per titolari di posizione organizzativa di livello dirigenziale di cui al comma 1-*quinquies* dell’art. 14 del d.lgs. 33/2013, qualora detti soggetti svolgano compiti propositivi, organizzativi, di gestione di risorse umane, strumentali e di spesa “ritenuti di elevatissimo rilievo” e assumano la titolarità di uffici che hanno al loro interno una struttura complessa articolata per uffici dirigenziali, generali e non, trovano applicazione gli obblighi di trasparenza di cui all’art. 14, co. 1, lett. da *a)* ad *f)* del d.lgs. 33/2013*.* Diversamente, qualora tali criteri di complessità non si rinvengano, resta esclusa l’applicazione della sola lett. *f)*.
  + riguardo ai dirigenti negli enti e società in controllo pubblico e negli enti pubblici economici : ai direttori generali sono applicabili gli obblighi di trasparenza indicati all’art. 14, co. 1, lett. da *a)* a *f)* del d.lgs. 33/2013*;* ai dirigenti ordinari sono applicabili le sole misure di cui all’art. 14, co. 1, lett. da *a)* a *e)* del d.lgs. 33/2013.
* riguardo ai documenti e alle informazioni di cui le amministrazioni e gli altri enti abbiano eventualmente sospeso la pubblicazione in conformità alla delibera dell’ANAC n. 382/2017 e al Comunicato del Presidente dell’ANAC del 7/3/2018, l’ANAC ritiene che tutti gli stessi dati debbano essere pubblicati “nei termini indicati nella presente delibera”.

**Dato atto** che nell’organizzazione di questo Comune sono previsti i dirigenti “apicali” posti al vertice di strutture organizzate al loro interno in uffici dirigenziali (generali e non generali);

**Visto** il nuovo “Regolamento disciplinante gli obblighi di trasparenza previsti dall’art. 14 del d.lgs. n. 33/2013 come modificato dal d.lgs. n. 97/2016 a carico dei titolari di incarichi politici e dirigenziali”, allegato alla presente proposta, le cui procedure utili per adempiere ai predetti obblighi sono state riformulate al fine di adeguarle agli effetti della sentenza n. 20/2019 della Corte Costituzionale e alle Linee guida dell’ANAC approvate con delibera n. 241/2017 come integrate e modificate con delibera n. 586/2019;

**Ritenuto** necessario approvare il predetto nuovo regolamento che sostituirà, a decorrere dall’inizio della sua efficacia, il precedente Regolamento approvato con deliberazione del C.C. n. ▼ del ▼ ;

**Visto** il d.lgs. 18 agosto 2000, n. 267**;**

**Visto** lo Statuto comunale;

**Visto** il Regolamento disciplinante le sedute del Consiglio comunale;

**Preso atto**, ai sensi dell'art. 49, comma 1, del D.lgs.18 Agosto 2000, n. 267, così come modificato dal D.L. n. 174/2012, del parere favorevole in ordine alla regolarità tecnica espresso dal ▼ , dando atto che non è richiesto il parere in ordine alla regolarità contabile;

Parere di reg. tecnica : favorevole

lì, \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ Il Responsabile in linea tecnica dr. ▼ \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

**Dato atto** dell'istruttoria svolta dalla competente Commissione consiliare, giusta verbale del \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_;

**Uditi** gli interventi di cui all’allegato resoconto di seduta;

Con il seguente esito della votazione espressa in forma palese, accertato e proclamato dal Presidente dell’assemblea:

componenti : assegnati n. ▼ ; assenti n. ▼ (................); astenuti n. ▼ (..............); votanti n. ▼ ; voti favorevoli n. ▼ ; voti contrari n. ▼ ;

**DELIBERA**

1. di approvare il nuovo “Regolamento disciplinante gli obblighi di trasparenza previsti dall’art. 14 del d.lgs. n. 33/2013 come modificato dal d.lgs. n. 97/2016 a carico dei titolari di incarichi politici e dirigenziali”, composto da ▼ articoli e dagli allegati modelli contraddistinti dalla lettera A alla lettera ▼, costituente parte integrante e sostanziale della presente deliberazione;
2. di dare atto che il predetto nuovo Regolamento sostituisce il precedente Regolamento approvato con deliberazione C.C. n. ▼ del ▼ ;
3. di approvare il nuovo regolamento sul sito web istituzionale nella sezione “Amministrazione Trasparente” e nella sotto-sezione “disposizioni generali”;

*(in presenza di aziende speciali, entri controllati o partecipati si suggerisce di riportare alche il successivo punto 4))*

1. di disporre che gli enti controllati e partecipati da questo Comune provvedano tempestivamente ad adeguare la propria normativa regolamentare alle delibere dell’ANAC n. 241/2017 e n. 586/2019.

**IL CONSIGLIO COMUNALE**

**Rilevata** l’urgenza di adeguare l’attività di questa Amministrazione alle disposizioni procedurali del predetto nuovo Regolamento;

Con il seguente esito della votazione espressa in forma palese, accertato e proclamato dal Presidente dell’assemblea:

componenti : assegnati n. ▼ ; assenti n. ▼ (................); astenuti n. ▼ (..............); votanti n. ▼ ; voti favorevoli n. ▼ ; voti contrari n. ▼ ;

**DELIBERA**

di dichiarare immediatamente eseguibile la presente deliberazione ai sensi dell’art. 134, comma 4, del d.lgs. n.267/2000.